

Remarks by

Madame Louise Fréchette

**Distinguished Fellow, Centre for International Governance
Innovation and former Deputy Secretary-General
of the United Nations**

at the 2007 APEX Symposium

May 8, 2007

Notes pour une allocution de

Madame Louise Fréchette

**membre distinguée du Centre de l'innovation dans la
gouvernance internationale et ex-vice-secrétaire générale
aux Nations-Unies**

**livrée dans le cadre du
Symposium 2007 de l'APEX**

Le 8 mai 2007

- **Je suis très heureuse d'être parmi vous. J'ai quitté la fonction publique canadienne depuis près de 10 ans. Je m'en sens à la fois très proche et très loin.**
- **I feel very close to it because I spent over 25 years as a Canadian public servant. During that time, I learned how governments function and how decisions are made, what is the role of the public service and what differentiates an effective public servant from, shall we say, a less effective one.**
- **It was a very good place to learn. I believe Canada has one of the most professional public services in the world. My public service career in Canada prepared me well for my UN job.**
- **Je m'en sens éloignée parce qu'il s'est passé beaucoup de choses au cours des dernières dix années, des choses qui ont influencé la vie de la fonction publique.**
- **Il s'est passé des choses chez nous :**
 - ✓ **plusieurs changements de gouvernements, avec toutes les incertitudes que cela entraîne et parfois des changements de cap importants dans les politiques**

- ✓ . **des surplus budgétaires – une expérience que je ne me souviens pas d'avoir connue quand j'étais fonctionnaire fédéral**
- ✓ . **quelques scandales bien juteux qui ont entraîné une série de réformes visant à renforcer la transparence, l'intégrité et l'imputabilité – toutes des notions éminemment désirables mais qui peuvent rendre la vie des fonctionnaires publiques extrêmement compliquée**
- **Il s'est aussi passé beaucoup de choses dans le monde :**
 - ✓ **l'accélération de la mondialisation avec l'émergence de la Chine, de l'Inde et quelques autres comme acteurs de premier plan dans l'économie mondiale**
 - ✓ **le 11 septembre et la guerre en Iraq dont nous n'avons pas fini de ressentir toutes les séquelles**
 - ✓ **des tendances parfois contradictoires en matière de droits de l'homme et de respect des valeurs propres aux différentes sociétés - dont on voit les manifestations dans les débats sur la responsabilité de protéger les populations civiles menacées de génocides et de crimes de guerre mais aussi dans les tensions parfois vives entre le monde islamique (ou du moins certains de leurs représentants) et l'Occident.**

- ✓ **le renforcement des institutions régionales telles l'union européenne ou l'union africaine, ce qui n'est pas sans conséquences pour les pays tels le Canada qui n'appartiennent pas à l'un de ces regroupements**

- **I feel a bit of distance also because I myself have changed in the 8 years I spent away from the public service of Canada. When I joined the UN, I stopped focusing on what was good for Canada to worry about what was good for the world (which may or may not coincide depending on how you define national interests). I learned to see the world and understand its problems through the eyes of people who had a very different background from mine**

- **I have now entered a new phase in my professional life: that of a retiree. It would probably be more appropriate to describe myself as a free agent since I am keeping quite busy. But for the first time in my working life, I no longer act on behalf of an institution and can choose where and how I want to spend my time. It is in many ways a liberating experience after so many years of heavy responsibility. If I feel overworked sometimes, I can only blame myself.**

- **What I would like to do in the next few minutes is to share with you a few observations at the end of this long public service career , concentrating particularly on what I think will be the major challenges facing Canada and the world in the years to come.**

Première observation

- **la mondialisation est le phénomène le plus important de notre temps, nonobstant notre fixation actuelle sur les problèmes reliés au terrorisme :**
- **elle est en train de bouleverser les rapports économiques et, comme je l'ai dit il y a un moment, a permis l'émergence de nouvelles puissances économiques dont le succès se traduit par une augmentation rapide de la demande d'énergie et d'autres richesses naturelles; notre environnement naturel déjà fragile devient de plus en plus vulnérable**
- **la révolution dans les technologies de l'information efface les frontières culturelles (toute la jeunesse du monde vit à l'heure de l'internet) mais elle permet aussi de mettre en évidence les différences et surtout les inégalités, elle alimente les divergences de vues sur les droits de l'homme et ce que, faute de mieux, certains désignent par le terme « le conflit entre les civilisations »**

- **elle intensifie les problèmes dits « sans passeports » : maladies infectieuses, migrations, commerce de drogues illicites, trafic d'armes, risques de prolifération nucléaire et d'autres armes de destruction massive sans oublier, bien sur, le terrorisme et les changements climatiques**
- **comment gérer ces questions dans la paix et au bénéfice du plus grand nombre : voilà le grand défi qui nous attend, qui vous attend au cours des prochaines années**

Second observation

- **all of these issue – the need to maintain an open, competitive economic environment, to address global inequalities and cultural tensions, to deal effectively with the so-called problems without passport require intensive and sustained international cooperation**
- **some of these issues – or part of these issues- can be effectively addressed in regional forums or in coalitions of like-minded countries; for others only global approaches will suffice to provide comprehensive solutions**

- **on these issues, our strategies are only as strong as the weakest link can be – think of avian flu . Whether or not we have a pandemic depends on effective action in some of the poorest countries on earth. The same can be said about the drug trade, people trafficking, terrorism and many other issues**
- **it follows that we need strong tools of global governance to ensure that the rules are clear, that all the members of the international community are playing their part and that those who need help receive it**

Troisième observation

- **les instruments de gouvernance à notre disposition ne suffisent pas à la tâche pour plusieurs raisons :**
- **premièrement, bien que nous puissions déjà compter sur un nombre impressionnant de normes internationales (traités, conventions, plans d'action), certaines d'entre elles ont commencé à s'effriter- je pense ici au traité de non-prolifération nucléaire et aux conventions de Genève concernant les lois de la guerre**
- **inutile de rappeler par ailleurs que le protocole de Kyoto expirera d'ici peu et qu'il sera impératif de le remplacer par un nouvel accord**

- **De plus, de nouvelles normes deviendront sans doute nécessaires pour faire face à de nouveaux défis. Par exemple, il se pourrait bien que les risques de carence en énergie et eau potable nous obligent un jour à imaginer de nouvelles normes internationales**
- **deuxièmement, les normes en place ne sont pas toujours respectées et la communauté internationale n'a pas encore trouvé de méthode efficace pour sanctionner les fautifs**
- **troisièmement, les institutions internationales, et pas seulement l'ONU, souffrent d'un manque de légitimité et les grands pays en développement réclament une plus grande place à table**
- **quatrièmement, les ressources financières sont nettement insuffisantes pour répondre aux besoins communs – tout dépend de la contribution volontaire des Etats qui ne respectent pas toujours leurs engagements (quand ils acceptent d'en prendre)**
- **cinquièmement, les institutions sont insuffisamment ouvertes aux apports des groupes extérieurs aux Etats – ONGs, entreprises;**
- **sixièmement, elles sont aussi trop fragmentées et mal coordonnées entraînant duplication et gaspillage de ressources humaines et financières**

- **l'urgence des problèmes auxquels nous sommes confrontés exige que nous trouvions des solutions à toutes ces questions afin de renforcer la coopération internationale et les institutions qui la sous-tendent**

Fourth observation

- **the first ingredient required to move forward is perhaps the most lacking: ideas, vision, innovative thinking – call it what you like**
- **one of my responsibilities was to be in attendance at the GA every time a Head of State or Government spoke – all called for UN reform but you could count on the fingers of one hand those who had a coherent vision to offer about the reforms they wanted to see take place (except Security Council reform about which every country on earth had an opinion and a strong one at that...)**
- **it is easy to identify what we don't like , it is much more difficult to design an alternative – if not the Kyoto protocol, then what? if not the nuclear non-proliferation treaty, then what?**
- **this is where you, the public service, enter the picture**
- **you must aim to be at the cutting edge of thinking in these matters**

- **in a world where it is mostly (though less exclusively than in the past) governments that make the norms, create institutions and provide financial resources, much of the thinking on global governance must originate or be processed by and through governments**
- **it is vitally important that policy planning and policy formulation be highly valued in the public service and that these functions be resourced appropriately – the desire to improve management is entirely legitimate but let us make sure that the concern for sound processes does not overshadow the concern for substance**
- **what is the point of good processes if they end up feeding on themselves**
- **this does not mean that policy has to be made behind closed doors, on the contrary**
- **it is incumbent on public servants to reach out to the research community, the public sector, the not-for-profit sector to nourish their reflexion**
- **when I left government I don't think we were doing that all that well – one of the few features of the American public service system that I envy is its ability to attract the best minds of the country for a stint in the public service**

Quatrième observation

- **à l'ère de la mondialisation, il va de soi que les fonctionnaires publics ont intérêt à bien comprendre ce qui se passe à l'extérieur de nos frontières nationales et l'extérieur veut dire plus que Washington, Londres ou Paris**
- **plus nous aurons de fonctionnaires qui ont fait l'expérience de la réalité à Delhi et à Johannesburg, à Beijing et Sao Paulo, mieux nous serons capables d'imaginer des stratégies qui seront acceptables non seulement pour nous-mêmes et nos partenaires traditionnels du G-8 mais aussi pour les pays du monde encore en développement**
- **je me réjouis que les universités canadiennes multiplient les occasions d'échange avec les universités étrangères et offrent à leurs étudiants la possibilité d'obtenir une partie des crédits nécessaires à l'obtention de leurs diplômes dans des universités étrangères**
- **la fonction publique du Canada pourra ainsi puiser dans un bassin plus large de jeunes Canadiennes et Canadiens ayant vécu à l'étranger pour le recrutement de la relève (et pas seulement pour le service extérieur)**

Fifth observation

- **may I be permitted to preach for my parish for a moment and stress the importance of diplomacy – which I would describe as the art of finding common ground with people whose experience, interest and priorities are different from yours so as to work out mutually acceptable solutions**
- **it is an art that is practiced by human beings and that depends for its success, to a surprising degree in my experience, on the trust that can be developed between these human beings , between leaders and their representatives and agents**
- **diplomacy is not the preserve – la chasse-gardée – of professional diplomats ; in the age of globalization, every public servant must learn how to deal effectively with the rest of the world**
- **but I do believe every country needs a good cadre of professional diplomats people whose expertise is the outside world and how to transact with it and who are prepared to spend a good part of their life away from home to acquire that expertise; as the Auditor General has recently pointed out, the support system for these people is in urgent need of a total overhaul**

- **and while I am the first one to advocate tight management of our foreign affairs budget, we should not dismiss too easily the soft side of diplomacy and its traditional tools – I warmly recommend Alan Gotlieb’s memoirs of his time as our Ambassador to Washington for a good illustration of traditional diplomacy at its best**

Sixième observation

- **le Canada doit décider du rôle qu’il veut jouer dans la gestion des enjeux globaux**
- **il peut se confiner à une position purement défensive et n’intervenir que pour empêcher des développements contraires à ce qu’il perçoit comme étant ses intérêts nationaux**
- **ou il peut décider de s’investir dans la recherche de solutions globales qui soient compatibles avec ses intérêts nationaux et en même temps capables d’emporter l’adhésion de la communauté internationale dans son ensemble**
- **je ne vous étonnerai pas si ma préférence va du côté de la deuxième option**

- **le Canada a un passé très distingué en matière de gouvernance internationale – nous avons joué un rôle de premier plan dans l'élaboration de normes internationales de toutes sortes (par exemple la déclaration universelle des droits de l'homme , le droit de la mer et plus près de nous, la responsabilité de protéger), dans la création d'institutions nouvelles (le tribunal pénal international étant le dernier en date) et de solutions originales à des problèmes épineux (la première force de maintien de la paix)**
- **nous avons l'expérience et les ressources humaines et financières nécessaires, ce qui est l'apanage de bien peu de pays quand on y réfléchit**
- **nous jouissons aussi d'une certaine crédibilité auprès de tous les groupes de pays, là aussi une qualité assez rare**
- **mais la raison la plus importante, c'est que nous pourrons mieux servir nos intérêts en nous impliquant de la sorte car si nous ne le faisons pas, un autre pays le fera à notre place et les solutions mises de l'avant feront peut-être moins notre affaire**
- **this does not mean that we must seek to be a lead player on all the issues on the table – some have more impact on Canada than others - but I can't**

think of any global issue that should leave us indifferent and without an opinion

- **the conduct of our foreign policy should reflect such a strategic choice – we must be ready to sustain broad-based policy dialogues with the full range of key players in our bilateral relations and in multilateral institutions**

Seventh and final observation

- **each era generates its own set of challenges**
- **the challenges facing your generation may appear particularly formidable – climate change being probably the most formidable of all**
- **it is easy to become cynical about international cooperation just as it is easy to be cynical about government**
- **getting 192 countries with widely divergent preoccupations and priorities to agree on anything is extraordinarily difficult– agreement when it is reached is never as good as the original proposal – compromises have to be made and it will have taken an inordinate amount of time to get there (a bit like house renovation – it will take twice as long and be twice as expensive as you originally planned...)**

- **mais quand on jette un regard vers le passé, on se rend compte que la coopération est possible, que des terrains d'entente ont été trouvés sur des sujets parfois extrêmement délicats, que ce qui apparaissait impossible il y a à peine quelques années est aujourd'hui accepté sans hésitation**
- **le progrès est possible parce que les concepts évoluent, parce que les gouvernements changent, parce que les pressions de la société civile ont un impact, parce que les médias se chargent de nous rappeler nos problèmes tous les jours**
- **just in the last decade and a half, we have seen major changes in the way the international community chooses to deal with internal conflicts, adopting a much more intrusive stance than in the past as reflected in more complex and more robust peace missions – timid steps towards this ambitious new norm called the “responsibility to protect” with which Canada has had so much to do**
- **the number of AIDS- affected people receiving antiretroviral therapy in developing countries has gone from 240,000 in 2001 to 1.3 million in 2006 and the funding has gone from 1.5 billion in 2001 to 8.3 in 2005 – these numbers were frankly thought to be overly ambitious if not down right unattainable when they were set at the special session of the GA on HIV/AIDS which adopted the first global strategy to roll back the disease**

- **remember acid rain? I was involved in the very first negotiation on that subject back in Geneva in the early 80s. Much has been achieved since then with a significant reduction in SO2 and NO2 emissions achieved in keeping with commitments made in various Canada-U.S. and international agreements.**
- **bien sur je pourrai établir une liste encore plus longue de sujets sur lesquels la coopération internationale s'est avérée inefficace ou impossible mais il ne sert à rien de s'éterniser sur ses échecs**
- **personnellement, je préfère voir mon verre à moitié plein plutôt qu'à moitié vide et je pense que l'évolution observée dans les relations internationales au fil des temps me donne raison de ne pas sombrer dans le cynisme et le pessimisme**
- **So this is what is on my mind these days and while many of you will not be called upon to act on these issues in your day to day work, they should be of concern to all of you because they will shape our collective future. Our national efforts to improve the welfare of our compatriots and protect our natural environment could be totally derailed if the world does not succeed in managing peacefully the many global issues facing it.**
- **connaissant les traditions d'excellence de la fonction publique canadienne, je ne doute pas que**

**vous serez capables de répondre aux grands défis
de notre temps et d'apporter une contribution
importante aux efforts internationaux**

Merci et bonne chance – thank you and good luck